

宛城区 2020 年中央财政补贴森林抚育项目

招 标 文 件

（第一、二标段）



采购人：南阳市宛城区林业局

采购代理机构：河南省伟信招标管理咨询有限公司

日 期：二〇二〇年八月

目 录

第一章招标公告	2
第二章 投标人须知	6
第三章 A 说 明	12
B 招标文件说明	12
C 招标文件的澄清和修改	12
D 投标文件的制作	13
E 投标文件的提交	15
F 开标、评标、定标	15
G 评分标准	20
一、评标办法（综合评估法）	20
H 中标通知及签订合同	22
I 质疑与答复	23
j 相关注意事项	23
第四章政府采购合同（货物类模板）	24
第五章投标文件格式	32
第六章、落实政府采购政策	44
第七章、 采购服务要求	46

第一章招标公告

宛城区 2020 年中央财政补贴森林抚育项目 招标公告

一、项目基本情况

- 1、项目名称：宛城区 2020 年中央财政补贴森林抚育项目
- 2、项目编号：宛城政采公开-2020-76
- 3、采购方式：公开招标
- 4、预算金额(最高限价)：130 万元

序号	包号	包名称	包预算 (元)	包最高限价 (元)
1	第一标段	黄台岗镇罗庄村、黄台岗村、 三十里屯村 4000 亩抚育	800000.00	800000.00
2	第二标段	羊磨山 2500 亩抚育	500000.00	500000.00

5、采购需求：

- 5.1、采购内容：林木抚育管理服务
- 5.2、服务期：15 日历天/标段；
- 5.3、质量要求：合格（通过省级核查验收）；
- 6、合同履行期限：以签订合同为准；
- 7、本项目是否接受联合体投标：否
- 8、是否接受进口产品：否

二、申请人资格要求：

- 1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、落实政府采购政策满足的资格要求

本项目按照《政府采购促进中小企业发展暂行办法》、《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》、《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》的规定，扶持中小企业、监狱企业和残疾人福利性单位发展。

- 3、本项目的特定资格要求：

3.1、投标人必须是在中华人民共和国境内注册，具有独立法人资格，能独立承担民事责任能力的企业，并具有有效的营业执照且包含森林抚育或林业造林工程施工或园林绿化工程施工等符合本次招标内容的类似经营范围；

3.2、投标人自2017年1月1日以来具有类似项目业绩（以合同日期为准）

3.3、投标人应具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，需提供近三年（2017年、2018年、2019年）经审计的财务报告，新成立企业，不足三年的，按已有年份提供；

3.4、投标人在参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（投标人出具承诺书）；

3.5、投标人应通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)查询“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询“政府采购严重违法失信行为记录名单”渠道查询自身信用记录，并提供查询合格的截图，若查询有失信等负面信息的潜在投标人，将拒绝其报名参加本项目；

3.6、投标人需提供无行贿犯罪记录承诺函（承诺对象包括：投标人、法定代表人、委托代理人），并对其真实性负责。若承诺不实，所造成一切后果由投标人承担。格式自拟；

3.7、投标单位可对以上多个标段进行投标，但同一个投标单位只能中一个标段，若同一个投标单位同时中多个标段，则按标段先后顺序取靠前的标段作为中标标段。

3.8、本次采购不接受联合体参加。

注：本项目采用资格后审，开标当天投标人需携带相关证件原件到现场进行资格后审，资格审查的具体要求见招标文件。资格后审不合格的投标人的投标文件评标委员会不予评审。

三、获取招标文件

1、时间：2020年08月04日至2020年08月10日，北京时间每日上午8：30分至12：00分，下午15：00分至17：30分（法定节假日，法定公休日除外）。

2、地点：南阳市宛城区公共资源交易系统（<http://www.wcggzy.com/>）

3、方式：潜在投标人获取招标文件需登录宛城公共资源交易系统完成相关操作后，即可在交易系统中直接下载招标文件。详见《交易系统操作手册（投标人投标分册）》

4、招标文件费：不收取。

四、投标截止时间及地点

1、时间：2020年08月25日15时00分（北京时间）

2、地点：南阳市宛城区公共资源交易中心开标第一开标室（南阳市独山大道中段656号）；

五、开标时间及地点

1. 时间：2020年08月25日15时00分（北京时间）

2. 地点：南阳市宛城区公共资源交易中心第一开标室（南阳市独山大道中段656号）

六、发布公告的媒介及招标公告期限

本公告期限为5个工作日，同时在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《宛城区公共资源交易中心网》上发布。

七、其他补充事宜

1、报名需知：

（1）企业诚信库注册

本项目只接受南阳市公共资源电子交易平台中已加入企业诚信库的企业参与投标，未入库的投标人请及时办理入库手续。入库办理请参见南阳市公共资源交易中心网站 <http://www.nyggzyjy.cn> 下载专区《诚信库申报操作手册》，企业办理诚信库不收取任何费用，不需携带原件到南阳市公共资源交易中心进行审核。因未及时办理入库手续导致无法参与投标的，责任自负。

诚信库注册咨询：0377—61176186

（2）办理 CA 数字证书

投标企业完成企业诚信库注册后，必须在南阳市公共资源交易中心办理 CA 数字证书方可在网上办理招投标相关业务。CA 数字证书办理请参见南阳市公共资源交易中心网站下载专区《CA 办理所需资料》。

CA 办理和咨询：0377—61176139

2、重要事项：

(1) 招标文件获取有时间要求，错过时间后将无法完成操作，一切后果由潜在投标人自负。

(2) 潜在投标人务必在获取招标文件时间内完成招标文件下载并确保文件下载完整（各项附件一并下载），获取时间截止后将无法下载任何招标文件内容，若由此原因影响投标文件制作、投标文件递交、投标文件解密等情况，造成的损失由投标企业自行承担。

(3) 从招标文件获取至项目结束整个周期投标人务必使用同一把 CA 证书登录操作。投标之前，投标人应认真查看 CA 证书信息是否过期，确保所投项目整个周期 CA 证书的信息不能变更（包括不能办理变更、更换、丢失补锁、损坏补锁等），若由此引起投标失败，造成的损失由投标企业自行承担。

(4) 投标人对同一项目多个标段进行投标的，应分别下载所投标段的招标文件，按标段制作电子投标文件，并分标段在招标文件规定的投标文件提交截止时间之前提交至宛城区公共资源交易系统。

(5) 本项目为电子评标项目，投标人须提供电子投标文件，电子投标文件需要使用投标文件制作工具制作，制作工具及操作手册可在宛城区公共资源交易中心网站“下载专区”中下载；

(6) 电子投标文件应在招标文件规定的投标截止时间前到达交易系统。逾期到达交易系统的电子投标文件视为放弃本次投标；

(7) 本项目执行节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展、促进残疾人就业、促进监狱企业发展等政府采购政策。

获取招标文件咨询电话：0377—61677613

八、凡对本次招标提出询问，请按照以下方式联系

1、采购人信息

名称：南阳市宛城区林业局

地址：南阳市宛城区独山大道与光武路交叉口南 160 米

联系人：宋先生

联系方式：0377-63026026

2、采购代理机构信息

名称：河南省伟信招标管理咨询有限公司

地址：南阳市人民北路卓越凯悦国际 20 楼 2008 室

联系人：乔先生

联系方式：17739509369 0377-63390000

3、项目联系方式

项目联系人：乔先生

联系方式：17739509369 0377-63390000

发布人：河南省伟信招标管理咨询有限公司

发布时间：2020 年 08 月 03 日

第二章 投标人须知

投标人须知前附表

条款号	条款名称	编列内容
1	采购人	采购人：南阳市宛城区林业局 联系人：宋先生 联系电话：0377-63026026 地址：南阳市宛城区独山大道与光武路交叉口南 160 米
2	采购代理机构	采购代理机构：河南省伟信招标管理咨询有限公司 地址：南阳市人民北路卓越凯悦国际 20 楼 2008 室 联系人：乔先生 联系电话：17739509369 0377-63390000
3	项目名称	宛城区 2020 年中央财政补贴森林抚育项目
4	资金来源	中央财政资金
5	出资比例	100%
6	资金落实情况	已落实
7	招标范围及控制价	林木抚育管理服务；控制价：1300000.00 元； 其中：一标段控制价：800000.00 元 二标段控制价：500000.00 元
8	采购方式	公开招标
9	服务期	15 日历天/标段
10	质量要求	合格（通过省级核査验收）
11	投标人资格条件要求	见招标公告中投标人资格要求。 注：投标人需将招标文件要求的有关证书的复印件做入投标文件内，开标时携带原件备查，提交投标文件的同时提交资质原件档案袋，并列明原件清单。
12	是否接受联合体投标	不接受

13	踏勘现场	否
14	投标预备会	不召开
15	投标人提出问题的截止时间	递交投标文件的截止之日 10 日前
16	招标人书面澄清的时间	递交投标文件的截止之日 15 日前
17	分包	不允许
18	偏离	不允许
19	构成招标文件的其他材料	除招标文件外，招标人对招标文件所作的澄清、修改，构成招标文件的组成部分
20	投标人要求澄清招标文件的截止时间	在投标截止时间 15 日前
21	投标截止时间	见招标公告
22	投标人确认收到招标文件澄清的时间	在收到相应澄清文件后 24 小时内
23	投标人确认收到招标文件修改的时间	在收到相应修改文件后 24 小时内
24	构成投标文件的其他材料	投标文件的澄清和补正
25	投标有效期	60 天
26	投标保证金	本项目无须交纳投标保证金。投标人须作出投标承诺函，承诺函格式详见投标文件格式。
27	是否允许递交备选投标方案	不允许

28	投标文件制作	<p>1、投标人应按照招标文件中投标文件格式的要求制作投标文件。如有漏项或代理机构、采购人认为其投标文件有明显缺陷的，造成的后果由投标人自己承担。</p> <p>2、电子投标文件需要使用投标文件制作工具制作，并使用CA数字证书认证并加密，具体详见《投标人操作手册》。否则，被视为无效投标文件，其投标文件将被电子交易系统拒绝。</p> <p>3、电子投标文件中的图片应清晰可辨，否则所导致的一切后果由投标人自行承担。</p> <p>4、投标文件文字：投标文件均以中文印制，中文以外的文字应附以中文译文，中外文不符时以中文为准。</p> <p>5、投标文件计量单位：除在招标文件的技术规格中有规定的之外，计量单位使用中华人民共和国法定计量单位。</p>
29	投标文件的递交	<p>一、电子投标文件递交 投标人应在规定的投标截止时间前完成投标文件的递交。电子投标文件（格式为:.file），投标人上传时必须得到系统“上传成功”的确认回复，并认真检查电子投标文件是否完整、正确。未在投标截止时间前完成上传或送达的，视为逾期送达。逾期上传的投标文件，采购人不予受理。 递交网址：http://www.wcggzy.com/</p> <p>二、备份电子投标文件的提交</p> <p>（1）电子版备份文件应将《公共资源交易平台投标文件制作系统》生成的电子版文件压缩后放入U盘。</p> <p>（2）上述U盘应单独密封，外包封上须显示“投标人名称、项目名称、标段，在20XX年XX月XX日XX:00前不得开启”。</p> <p>（3）上述U盘外包封应加盖单位公章及法定代表人或委托代理人签名，在开标时递交。</p>

30	签字或盖章要求及修改	<p>1、电子投标文件必须在规定签章处加盖投标人电子公章或法定代表人（授权代表）电子签名。</p> <p>2、投标人应关注是否有发布最新的澄清更正公告和电子答疑文件，如有则需下载最新的招标文件，并在此基础上制作最新的投标文件和上传。</p> <p>3、在招标文件规定的投标截止时间前，投标人可以修改或撤回已上传的电子投标文件，最终电子投标文件以投标截止时间前完成上传至南阳市宛城区公共资源交易交易系统最后一份投标文件为准。</p> <p>4、投标截止时间之后，投标单位不得修改或撤回电子投标文件。</p>
31	投标文件份数	<p>电子投标文件：3份（1份《公共资源交易平台投标文件制作系统》生成的电子版所有文件压缩后放入U盘，2份word版投标文件放入U盘）</p> <p>叁份电子文件注明格式，分开包封。</p> <p>投标人如若中标须向招标人提供投标文件的电子版（U盘）一份及纸质文件正本一份，副本贰份。</p>
32	备份电子文件的密封和标记	<p>1、投标人须将备份电子文件用非透明文件袋密封，在封签处加盖公章，并标明以下字样：</p> <p>（1）项目编号：</p> <p>（2）项目名称：_____（备份电子文件）</p> <p>（3）投标人名称加盖单位公章</p> <p>（4） 年 月 日 时 分之前不得启封。</p>
33	递交投标文件地点	见招标公告
34	是否退还投标文件	否
35	开标时间和地点	见招标公告

36	开标程序	<p>1、代理机构按招标公告中规定的时间和地点公开开标，投标人授权代表须参加开标仪式。</p> <p>2、投标人授权委托人代表持 CA 数字证书进入开标现场。</p> <p>3、宣布开标纪律。</p> <p>4、宣布参加开标会议人员姓名。</p> <p>5、开标顺序：按电子招标文件到达交易系统的先后顺序进行开标。</p> <p>（1）投标人解密：投标人制作电子投标文件时，必须使用本单位企业数字证书进行加密，投标人在开标前须自行检查数字证书有效性。开标解密时未在规定时间内 10 分钟内进行解密成功的视为撤销其投标文件（因电子开标系统原因除外）。</p> <p>开标现场由于电子开标系统原因导致无法解密时由代理机构工作人员启封投标人招标文件备份，上传招标文件。</p> <p>（2）唱标。</p> <p>（3）投标人（或其授权委托代理人）、监督代表、中心项目负责人等相关人员在开标记录表上签字确认，投标人（或其授权委托代理人）未签字确认的视为默认开标结果。</p> <p>（4）宣布开标结束。</p>
37	评标委员会的组建	<p>评标委员会构成：采购人代表 1 人，专家 4 人，共 5 人；</p> <p>评标专家确定方式：从符合国家相关规定评标专家库内随机抽取方式确定。</p>
38	是否授权评标委员会确定中标人	否，推荐的中标候选人数量：1-3 名。
39	中标公示	《中国招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《宛城区公共资源交易中心网》
40	履约保证金	<p>履约担保的形式：支票、汇票、本票或金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。</p> <p>履约担保的金额：不超过政府采购合同金额的 10%。</p>

42、投标人代表出席开标会	<p>1、按照招标文件规定的开标时间和地点，招标人邀请所有投标人的法定代表人或其委托代理人参加开标会。投标人的法定代表人或其委托代理人应当按时参加开标会，并向招标人提交法定代表人身份证明文件或法定代表人授权委托书，出示本人身份证，以证明其出席。</p> <p>2、投标人在进入开标会场后，应当关闭通讯工具（或改为静音模式），不要大声喧哗，不要来回走动，不可随便进出开标会场。</p> <p>3、招标公司工作人员在唱标时，请保持安静，如果对投标报价有异议，请在报价完毕后举手示意，在获得同意方可起立进行说明。</p> <p>4、投标人应保持登记的手机畅通，在接到通知后应迅速到达评标会议室附近等候，在得到工作人员同意后方可进入会场答疑。</p> <p>5、投标人在未接到通知时不得接近评标会议室，不得向评标参加人员咨询评标会议内容。</p>
43、知识产权	<p>构成本招标文件各个组成部分的文件，未经招标人书面同意，投标人不得擅自复印和用于非本招标项目所需的其他目的。招标人可全部或者部分使用未中标人投标文件中的技术成果或技术方案时，需征得其书面同意，并不得擅自提供给第三人。</p>
44、招标人声明	<p>（1）投标人因参与投标活动而涉及的人身伤害、财产损失、侵犯他人权益、仲裁或诉讼等，应当责任自负、费用自担，招标人和招标代理机构免于承担上述责任或者其他不良影响。</p> <p>（2）招标人声明招标文件中附带的参考资料是以诚信的态度提供的，是招标人现有的和客观的信息。招标人不对投标人由此做出的任何理解、推论、判断、结论和决策进行负责。</p>
45、重新招标的其他情形	<p>排名第一的中标候选人中如有放弃中标、因不可抗力不能履行合同、不按照招标文件要求提交履约保证金，或者被查实存在影响中标结果的违法行为等情形，不符合中标条件的，招标人可以按照评标委员会提出的中标候选人名单排序依次确定其他中标候选人为中标人，也可以重新招标。</p>
<p>本招标文件最终解释权归采购人，其它未尽事宜，按国家有关法律、法规执行。</p>	

第三章 A 说 明

一、招标范围及适用法律

本次招标适用的法律、法规为《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》、《合同法》。

二、定义

- 1、“采购人”指详见前附表。
- 2、“采购代理机构”指组织本次招标的采购机构：详见前附表。
- 3、“监督管理部门”是详见前附表。
- 4、“投标人”指符合招标文件规定的条件、向采购代理机构提交投标文件的投标人。
- 5、“服务”指招标文件规定投标人应承担的服务工作。

三、合格的投标人

见第一部分“招标公告”。

四、投标费用的承担

无论投标过程中的作法和结果如何，投标人自行承担所有与参加投标有关的全部费用。

B 招标文件说明

一、招标文件的说明

招标文件是阐明采购货物及服务的具体内容及要求、招标投标程序、评标方法、定标原则和合同条款的文件。

二、招标文件的组成

本项目招标文件包括：

- (1) 招标公告和用户需求书；
- (2) 投标人须知；
- (3) 评标办法；
- (4) 合同条款及格式；
- (5) 投标文件格式
- (6) 落实政府采购政策。

C 招标文件的澄清和修改

- 1、采购代理机构可以对已发出的招标文件、资格预审文件、投标邀请书进行必要的澄清或者修改，但不得改变采购标的和资格条件。澄清或者修改应当在原公告发布媒体上发布澄清公告。
- 2、澄清或者修改的内容为招标文件、资格预审文件、投标邀请书的组成部分。
- 3、澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，采购人或者采购代理机构应当在投标截止时间至少 15 日前，以书面形式（必须在原公告发布媒体上发布公告）通知所有获取招标文件的潜在投标人；不足 15 日的，采购代理机构应当顺延提交投标文件的截止时间。
- 4、政府采购项目实行网上受理，开标前所有信息保密。因此，代理机构发布的一切公告信息（包括招标公告、资格预审公告、变更公告、澄清公告、修改公告等）均在本项目招标公告发布的媒体发布，请潜在投标人随时查询有关公告信息。若因潜在投标人没有及时查看到公告信息而造成的投标失误，责任自负。

D 投标文件的制作

一、原则

- 1、投标人应仔细阅读招标文件的所有内容，按照招标文件的要求制作并递交投标文件，并保证所提供的全部资料真实、准确，以确保对招标文件做出实质性响应，否则，其投标资格将被取消。
- 2、采购代理机构、采购人拒绝接受电报、电话或传真形式的投标文件。

二、投标文件的组成

投标文件应包括下列内容：

第一部分 投标函及资格证明文件

第二部分 商务及技术文件

三、投标文件制作要求

- 1、投标人应按照招标文件中投标文件格式的要求制作投标文件。如有漏项或代理机构、采购人认为其投标文件有明显缺陷的，造成的后果由投标人自己承担。
- 2、电子投标文件需要使用投标文件制作工具制作，并使用 CA 数字证书认证并加密，具体详见《投标人操作手册》。否则，被视为无效投标文件，其投标文件将被电子交易系统拒绝。
- 3、电子投标文件中的图片应清晰可辨，否则所导致的一切后果由投标人自行承担。
- 4、投标文件文字：投标文件均以中文印制，中文以外的文字应附以中文译文，中

外文不符时以中文为准。

5、投标文件计量单位：除在招标文件的技术规格中有规定的之外，计量单位使用中华人民共和国法定计量单位。

四、投标报价

1、评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价，有可能影响产品质量或者不能诚信履约的，应当要求其在评标现场合理的时间内提供书面说明，必要时提交相关证明材料；投标人不能证明其报价合理性的，评标委员会应当将其作为无效投标处理。

五、投标有效期

1、投标文件有效期为自开标之日起 60 天。中标人的投标有效期延长至项目验收合格之日。

2、特别情况下，采购代理机构、采购人可于投标有效期满之前要求投标人同意延长有效期，要求与答复均为书面形式。投标人可以拒绝上述要求。对于同意该要求的投标人，既不要求也不允许其修改投标文件。

六、投标文件签署及修改

1、电子投标文件必须在规定签章处加盖电子签章。

2、投标人应关注是否有发布最新的澄清更正公告和电子答疑文件，如有则需下载最新的招标文件，并在此基础上制作最新的投标文件和上传。

3、在招标文件规定的投标截止时间前，投标人可以修改或撤回已上传的电子投标文件，最终电子投标文件以投标截止时间前完成上传至南阳市宛城区公共资源交易交易系统最后一份投标文件为准。

4、投标人应关注是否有发布最新的澄清更正公告和电子答疑文件，如有则需下载最新的招标文件，并在此基础上制作最新的投标文件和上传。

5、投标截止时间之后，投标单位不得修改或撤回电子投标文件。

七、备份电子文件的密封和标记

1、投标人须将备份电子文件用非透明文件袋密封，在封签处加盖公章，并标明以下字样：

(1) 项目编号：

(2) 项目名称：_____（备份电子文件）

(3) 投标人名称加盖单位公章

(4) 年 月 日 时 分之前不得启封。

E 投标文件的提交

一、电子投标文件的提交

投标人应在规定的投标截止时间前完成投标文件的递交。电子投标文件的递交是指使用本项目公共资源交易中心网上交易系统在投标截止时间前完成投标文件的上传。未在投标截止时间前完成上传或送达的，视为逾期送达。逾期上传的投标文件，招标人不予受理。

二、备份电子文件的提交

(1) 电子文档采用投标文件制作工具制作的未加密的格式编排，采用 U 盘储存。

(2) 上述 U 盘应单独密封，外包封上须显示“投标人名称、项目名称，在 年 月 日 时 分前不得开启”。在开标截止前递交。

F 开标、评标、定标

一、开标

1、代理机构按招标公告中规定的时间和地点公开开标，投标人授权代表须参加开标仪式。

2、投标人授权委托人代表持 CA 数字证书进入开标现场。

3、宣布开标纪律。

4、宣布参加开标会议人员姓名。

5、开标顺序：按电子招标文件到达交易系统的先后顺序进行开标。

(1) 投标人解密：投标人制作电子投标文件时，必须使用本单位企业数字证书进行加密，投标人在开标前须自行检查数字证书有效性。开标解密时未在规定时间内 10 分钟内进行解密成功的视为撤销其投标文件（因电子开标系统原因除外）。

开标现场由于电子开标系统原因导致无法解密时由代理机构工作人员启封投标人招标文件备份，上传招标文件。

(2) 唱标。

(3) 投标人（或其授权委托代理人）等相关人员在开标记录表上签字确认，投标人（或其授权委托代理人）未签字确认的视为默认开标结果。

(4) 宣布开标结束。

二、评标委员会

1、采购代理机构、采购人将根据《政府采购法》的规定和招标采购项目的特点组建评标委员会，评标委员会由采购人代表和评审专家组成，成员人数应当为 5 人以

上单数，其中评审专家不得少于成员总数的三分之二。

2、采购人应当从省级以上财政部门设立的政府采购评审专家库，通过随机方式抽取专家。对技术复杂、专业性强的采购项目，通过随机方式难以确定合适评审专家的，经主管预算单位同意，采购人可以自行选定相应领域的评审专家。但在中标结果公告评审专家名单时，对自行选定的评审专家做出标注。

3、评标委员会应当严格遵守评审纪律，现场签订评审委员会评审承诺书，并按照客观、公正、审慎的原则，根据采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审。

4、评标委员会应当在评审报告上签字，对自己评审意见承担法律责任。

5、评审专家未完成评审工作擅自离开评审现场，或者在评审活动中有违法违规行为的，不得获取劳务报酬和报销异地评审差旅费。评审专家以外的其他人员不得获取评审劳务报酬。

6、评标委员会发现招标文件存在歧义、重大缺陷导致评标工作无法进行，或者招标文件内容违反国家有关强制性规定的，应当停止评标工作，与采购人或者采购代理机构沟通并作书面记录。采购人或者采购代理机构确认后，应当修改招标文件，重新组织采购活动。

7、评标委员会或者其成员存在下列情形导致评标结果无效的，采购人、采购代理机构可以重新组建评标委员会进行评标，并书面报告本级财政部门，但采购合同已经履行的除外：

(一)评标委员会组成不符合本办法规定的；

(二)政府采购货物和服务招标投标管理办法（87号令）第六十二条第一至五项情形的；

(三)评标委员会及其成员独立评标受到非法干预的；

(四)有政府采购法实施条例第七十五条规定的违法行为的。

有违法违规行为的原评标委员会成员不得参加重新组建的评标委员会。

三、投标文件的审查

1、资格审查

采购人授权代表依据法律法规和招标文件中规定的内容，对投标人的资格进行审查，未通过资格审查的投标人不进入评标；通过资格审查的投标人不足三家的，不得评标。

资格性审查内容包括：投标人是否符合招标公告中的投标人资格要求。

不良信用记录指：投标人应通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)查询“失信被执行人”和“重大税收违法案件当事人名单”、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询“政府采购严重违法失信行为记录名单”渠道查询自身信用记录，并提供查询合格的截图，若查询有失信等负面信息的潜在投标人，将拒绝其报名参加本项目；。

通过以上资格审查的投标人进入评标环节。

2、评标

评标委员会负责具体评标事务，独立评审，重点审查商务、技术等内容，主要包含以下：

(1) 初步审查内容见下表：

条款号		评审因素	评审标准
2.1.1	形式评审标准	投标人名称	与营业执照、资质证书一致
		签字盖章要求	符合第五章“投标文件格式”的要求
		投标文件格式	符合第五章“投标文件格式”的要求
		报价唯一	只能有一个有效报价
2.1.2	资格评审标准	营业执照	具有有效的营业执照
		资格要求	包含森林抚育或林业造林工程施工或园林绿化工程施工等符合本次招标内容的类似经营范围
		类似项目业绩	2017年1月1日以来
		财务要求	符合第一章“招标公告”的要求
		无重大违法记录	符合第一章“招标公告”的要求
		信用中国、中国政府采购网截图	符合第一章“招标公告”的要求
		无行贿犯罪记录承诺函	符合第一章“招标公告”的要求
		其他要求	符合第一章“招标公告”的要求
		上述证明、证件等评标时要求提供原件，投标文件中所附内容的复印件必	

		须与评标时验证的原件一致，若无原件或与投标文件中所附内容与原件不一致，则该项不予认可。	
2.1.3	响应性	投标内容	符合第二章“投标人须知前附表
	评审标准	服务期	符合第二章“投标人须知前附表
		采购服务要求	符合第七章“采购服务要求”给出的范围及数量

(2) 评标委员会将通过审查确定每一投标人是否对招标文件做出了实质性响应。

实质性响应的投标是指投标符合招标文件的所有条款、条件和要求，而无重大偏离和保留。重大偏离和保留是指影响到招标文件规定的范围、质量和性能，或限制了采购人的权利和投标人的义务的规定，而纠正这些偏差将影响到其它提交实质性响应投标的投标人的公平竞争地位。

(3) 评标委员会判断投标文件的响应性仅基于投标文件本身内容而不靠外部证据。

(4) 评标委员会将拒绝被确定为非实质性响应的投标人，投标人不得通过修正或撤销不符之处而使其投标成为实质性响应的投标。

四、投标文件的澄清

1、为了有助于对投标文件进行审查、评估和比较，评标委员会有权向投标人质疑，请投标人澄清、说明或补正其投标内容。投标人须按照采购代理机构通知的时间、地点、方式指派授权代表进行澄清、说明或补正。

2、澄清、说明或补正要求。对投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会应当以书面形式要求投标人作出必要的澄清、说明或补正。投标人的澄清、说明或者补正应当采用书面形式，由其授权代表签字，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

3、投标人的澄清、说明或补正文件是投标文件的组成部分，并取代投标文件中被澄清、说明或补正的部分。

五、评标办法

1、采用综合评分法。

2、只有通过资格、符合性、技术项审查的投标人才可进入综合打分。

3、评委会依据投标人对招标文件的符合性和技术响应程度、服务的整体设想及计划、服务及质量保证、综合实力、服务承诺以及报价等因素，按照招标文件规定的

评分标准进行综合打分，按照得分高低确定排名顺序。

六、定标原则

评委会按照服务符合采购需求且综合得分排序靠前的原则确定中标候选人。根据综合排名推荐前 1-3 名投标人为中标候选人。

七、投标人存在下列情况之一的，投标无效：

- 1、未按照招标文件的规定提交投标承诺函的；
- 2、投标文件未按招标文件要求签署、盖章的；
- 3、不具备招标文件中规定的资格要求的；
- 4、报价超过招标文件中规定的预算金额或者最高限价的；
- 5、投标文件含有采购人不能接受的附加条件的；
- 6、不符合应提交投标文件资料数量要求的；
- 7、开标解密时未在规定时间内 10 分钟内进行解密成功的视为撤销其投标文件（因电子开标系统原因除外）；
- 8、电子投标文件未使用 CA 数字证书认证并加密的；
- 9、未在投标截止时间前完成上传或送达招标文件的；
- 10、法律、法规和招标文件规定的其他无效情形。

八、在招标采购中，出现下列情形之一的，应予废标：

- 1、符合专业条件的投标人或者对招标文件作实质性响应的投标人不足三家的；
- 2、出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- 3、投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；
- 4、因重大变故，采购任务取消的。

G 评分标准

一、评标办法（综合评估法）

条款号		评分因素	评分标准
2.2.1	报价部分（20分）	报价部分（20分）	<p>报价得分统一采用低价优先法计算，即满足招标文件要求且报价最低的投标人的投标报价作为评标基准价，其价格分为满分 20 分。其他投标人的价格分统一按照下列公式计算：</p> $\text{投标报价得分} = (\text{评标基准价} / \text{投标报价}) \times 20$
2.2.2	技术部分（53分）	抚育实施方案（20分）	投标人应针对本项目具体情况进行编写抚育实施方案供评标委员会评审，评标委员会进行横向比较，最优得 15-20 分，良得 10~14 分，中得 5~9，差得 0~4 分
		质量及保证措施（5分）	质量及保证措施具体、切实可行得 5 分，一般得 2~4 分，否则 0~1 分。
		工期承诺及保证措施（5分）	评标委员会对投标人进行横向比较在 0~5 分范围内赋分。（比较标准为承诺内容的详细性、可行性，措施的全面性、预见性）。
		安全、文明保证措施、应急预案（13分）	评标委员会将各投标人进行比较后分为三档，第一档 11~13 分，第二档 7~10 分，第三档 4~7 分。（比较标准为安全文明得措施是否周全内容严谨全面性，应急预案得具体性、细节性）
		劳动力配备计划（5分）	评标委员会对投标人进行横向比较在 0~5 分范围内赋分。（比较标准为劳动力配备的科学合理性）。
		资源投入计划（5分）	评标委员会根据投标人针对本项目拟投入的物资、仪器、设备等是否科学、全面在 0~5 分范围内打分（比较标准为资源配备的科学合理性）。

2.2.3	综合部分(27)	企业业绩 (9分)	2017年1月1日以来投标人具有类似项目业绩的每有一份得3分，最多得9分。（以合同签订时间为准，投标文件中扫描件与原件不一致的，不得分）
		服务承诺及建议 (16分)	保证拟派负责人等不经业主许可不得更换，有承诺得2分，无承诺不得分。
			投标人承诺为所有现场施工人员配备标志性服装、防滑鞋、安全帽、安全带、防护手套等安全设备的，根据投标人承诺内容及具体措施方案横向比较在0~3分之间打分，无承诺不得分。
			投标人承诺严格按照作业施工，文明施工，杜绝乱砍滥伐林木、乱采滥挖野生植物、乱捕滥猎野生动物等违法违纪事件发生。根据投标人承诺内容及具体措施方案横向比较在0~3分之间打分，无承诺不得分。
			投标人具有良好的防范及处理野生动物、有毒动植物伤害措施的，根据投标人防范措施横向比较在0~3分之间打分，没有不得分。
			投标文件中对项目实施具有良好的合理化建议的，根据投标人建议内容横向比较在0~3分之间打分，没有不得分。
			投标人承诺杜绝发生森林火灾、人员重伤、死亡事故（含山洪、滚坡等事故）的，措施合理的横向比较在0~2分之间打分，不合理或无承诺的不得分。
		综合评价(2分)	评标委员会根据投标人的财务状况、信用、企业资质相关证书、所提供服务的优劣、针对本次采购服务提供证明文件的完整性以及其投标人的整体实力水平、服务情况、投标文件的制作及响

			应程度以及未量化的评审因素等内容进行综合评价，在 0~2 分内酌定。
--	--	--	------------------------------------

注：根据《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）、《财政部 司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库（2014）68号）和《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库（2017）141号）的规定，对满足价格扣除条件且在投标文件中提交了《投标人企业类型声明函》、《残疾人福利性单位声明函》或省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件的投标人，其投标报价扣除6%后参与评审。对于同时属于小微企业、监狱企业或残疾人福利性单位的，不重复进行投标报价扣除。

二、计分办法

根据招标文件、投标文件，按照评分办法，得出每个评委对投标人的评标分数。投标人的最终得分为所有评委对其打分的算术平均值。计分过程按四舍五入取至小数点后两位，最终得分取至小数点后两位。

三、定标办法

- 1、投标人的排名按得分顺序从高到低排列；得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列；得分且投标报价相同的，按技术指标优劣顺序排列。
- 2、评标委员会写出评标报告确定排名前1-3的中标候选人名单，采购人依据评标委员会推荐的中标候选人确定中标人。

H 中标通知及签订合同

一、中标通知

- 1、中标人被正式确定后，采购代理机构将在发布招标公告的同一媒介上公告中标结果。
- 2、《中标通知书》将作为签订合同的依据之一。

二、签订合同

- 1、中标人应在收到《中标通知书》后及时和采购人签订服务合同，最迟不得超过30天。
- 2、招标文件、投标文件、答疑及澄清文件，均为签订合同的依据。

I 质疑与答复

- 1、接收质疑函的方式：须用书面形式当面递交至采购人或采购代理机构。
- 2、根据《政府采购质疑和投诉办法》（中华人民共和国财政部第94号令）的有关规定，投标人认为采购文件、采购过程、中标或者成交结果使自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起7个工作日内，以书面形式向采购人、采购代理机构提出质疑。投标人须在法定质疑期内一次性提出针对同一采购程序环节的质疑。质疑事项应具体、明确，并有必要的事实依据和法律依据。超出法定质疑期的、重复提出的、分次提出的或内容、形式不符合《政府采购质疑和投诉办法》的，采购人和采购代理机构可以拒收，质疑投标人将依法承担不利后果。
- 3、采购人或采购代理机构在收到质疑函后7个工作日内作出答复，并以书面形式通知质疑投标人和其他有关投标人。

j 相关注意事项

- 一、开标及询标时，投标人授权代表务必携带有效的身份证明，否则产生的不利后果由投标人自行承担。
- 二、各投标人应保证：投标文件中涉及到的所有内容，不会出现因第三方提出侵权而引发法律及经济纠纷，不论何种情况下若发生此类情况，其相应责任由投标人自行承担。
- 三、开标、评标期间，投标人不得向评委询问评标情况，不得进行旨在影响评标结果的活动。
- 四、为了保证评标的公正性，除询标外，评委不得与投标人交换意见。无论评标工作结束与否，参与评标的任何人均不得私下向外透露评标中的任何情况。
- 五、投标人应本着公平竞争的原则参与投标，不得用任何方式对其它投标人恶意攻击。
- 六、投标人如有违反上述要求或违反国家法律、法规的行为，无论评标结果如何，其投标资格将被取消。

第四章 政府采购合同（服务类模板）

（双方应根据招标文件、中标通知书、供应商的响应文件（包括澄清说明），以及与项目招标相关的资料签订采购合同。所签订的合同不得背离国家相关法律法规、招标件的实质性内容要求和响应文件的承诺，最终以双方实际签订的合同为准。）

采购合同（样本）

政府购买服务合同范本

甲方：_____

乙方：_____

根据甲方委托_____（政府采购代理机构名称）实施的_____项目的采购结果，按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国合同法》规定，经甲乙双方协商，本着平等互利和诚实信用的原则，双方一致同意，签订本合同。

第一条 购买服务的内容及期限

1、甲方以_____（政府采购方式）采购乙方提供的以下服务：

_____。

内容包括：_____。

2、本合同项目下的服务期限为：

自_____年_____月_____日至_____年_____月_____日止，共计_____天。

3、服务地点：_____。

第二条 合同金额

本合同服务费总金额为人民币（大写）：_____元（¥_____元）。

第三条 服务质量标准为：详见附件一（可参考行业标准）。

第四条 验收方及验收标准详见附件二。

第五条 服务受益方评价标准及方法详见附件三。

第六条 双方权利和义务

1、甲方的权利和义务：_____

2、乙方的权利和义务：_____

第七条 付款方式

由甲方以_____方式付款。

注：根据招标文件要求选择以下任一种付款方式

1、一次性付款：

乙方履约完毕经甲方验收合格后_____日内，一次性支付全部服务费。

2、分期支付：

(1) 按年/按季度/按月支付等额的服务费；

(2) 合同签订后_____日内，甲方向乙方支付_____元（或服务费总额的_____%）；在交付服务成果后_____日内，支付服务费总额的_____%。

(3) 按进度支付服务费：

1) 服务人员到达服务地并提交服务实施方案后_____天内，甲方应将总服务费的_____%付给乙方。

2) 第二次付款为总服务费的_____%，甲方应在乙方已经准备好，并递交了服务报告及其它相关文件，而这些报告和文件符合合同附件的要求并被甲方验收后付给乙方。

3) 最后一次付款额应为总服务费的_____%，甲方应在乙方递交了服务总结报告和说明并完全履行合同完毕_____日内付给乙方。

第八条 违约责任

1、乙方提供的服务不符合采购文件、报价文件或本合同规定的，甲方有权拒收，并且乙方须向甲方支付本合同总价_____%的违约金。

2、乙方未能按本合同规定的服务时间提供服务，从逾期之日起每日按本合同总价_____%的数额向甲方支付违约金；逾期半个月以上的，甲方有权终止合同，由此造成的甲方经济损失由乙方承担。

3、未经甲方同意乙方不得私自将该服务转包第三方完成。如私自转包，则处本合同总价_____%的违约金。

4、甲方无正当理由拒绝接受服务，到期拒付服务款项的，甲方向乙方偿付本合同总价的_____%的违约金。甲方逾期付款，则每日按逾期金额的_____%向乙方偿付违约金。

5、其它违约责任按《中华人民共和国合同法》处理。

第九条 知识产权归属

第十条 保密条款

1、乙方对甲方提供的资料负有保密义务，未经甲方同意，不得向项目无关单位和个人提供有关资料。如发生以上情况，甲方有权索赔。

2、甲方有义务保护乙方的知识产权，未经乙方同意，甲方对工程咨询单位交付的成果文件、资料不得向第三方转让或用于本合同以外的项目。如发生以上情况，乙方有权索赔。

第十一条 争议的解决

本合同执行过程中发生的任何争议，如双方不能通过友好协商解决，由合同签订地法院处理。

第十二条 不可抗力

任何一方由于不可抗力原因不能履行合同时，应在不可抗力事件结束后 1 日内向对方通报，以减轻可能给对方造成的损失，在取得有关机构的不可抗力证明或双方谅解确认后，允许延期履行或修订合同，并根据情况可部分或全部免于承担违约责任。

第十三条 合同的终止

- 1、合同期满，双方未续签的；
- 2、乙方服务能力丧失，致使服务无法正常进行的；
- 3、在履行合同过程中，发现乙方已不符合国办发〔2013〕96 号文件规定的承接主体应具备的条件，造成合同无法履行的。

第十四条 税费

此项目发生的与本合同执行有关的一切税费均由乙方负担。

第十五条 其它

- 1、本合同所有附件及政府采购文件均为合同的有效组成部分，与本合同具有同等法律效力。
- 2、在执行本合同的过程中，所有经双方签署确认的文件（包括会议纪要、补充协议、往来信函）即成为本合同的有效组成部分。
- 3、如一方地址、电话、传真号码有变更，应在变更当日书面通知对方，否则，应承担相应责任。

第十六条 补充条款

- 1、谅解与备忘条款：
- 2、双方不可撤销的责任与义务：
- 3、双方约定以下补充条款：

第十七条 合同生效

1、本合同订立时间：____年____月____日

2、本合同订立地点：_____。

3、本合同在甲乙双方代表或其授权代表签字盖章后生效。

4、本合同一式_____份，双方各执_____份。

第十八条 合同附件(签定具体合同时，若有附件应注明，并注明附件名称。)

附件一：服务质量标准

附件二：验收标准

附件三：服务受益方评价标准及方法

甲方（盖章）：

乙方（盖章）：

法定代表人（盖章或签字）：

法定代表人（盖章或签字）：

委托代理人（签字）：

委托代理人（签字）：

地 址：

地 址：

电 话：

电 话：

传 真：

传 真：

开户名称：

开 户 行：

银行帐号：

日 期： 年 月 日 日 期： 年 月 日

第五章投标文件格式

(项目名称)

投标文件

(项目编号：)

投 标 人： (电子签章)

法定代表人或授权代表： (电子签章)

日 期：

（投标人自行编制目录并标注页码）

第一部分 投标函及资格证明文件

一、投标函及投标函附录

（一）投 标 函

（采购人名称）：

1. 我方（投标人名称）已仔细研究了（项目名称）第 标段招标文件的全部内容，愿意以¥ 元的投标报价，服务期： 日历天，提供按招标文件及合同要求的采购服务。

2. 我方承诺在投标有效期内不修改、撤销投标文件。

3. 如我方中标：

（1）我方承诺在收到中标通知书后，在中标通知书规定的期限内与你方签订合同。

（2）随同本投标函递交的开标一览表属于合同文件的组成部分。

（3）我方承诺按照招标文件规定向你方递交履约担保。

（4）我方承诺在合同约定的期限内完成并移交全部采购服务。

（5）我们承认报价是评标的重要因素，但不是唯一标准。

4. 我方在此声明，所递交的投标文件及有关资料内容完整、真实和准确。

投标人：（电子签章）

法定代表人或其委托代理人：（电子签章）

地址：

年月日

(二) 投标函附录

项目名称	
投标人名称	
标段	第_____标段
投标总报价	小写： _____ 大写： _____
服务期	
抚育数量	_____亩
质量要求	
其他承诺	

备注：本报价为一次性唯一报价，投标总报价包含所有费用。

投标人： _____ (电子签章)

法定代表人或委托代理人： _____ (电子签章)

日期： _____年 _____月 _____日

三、授权书格式

法定代表人授权委托书

委托单位：

地址：法定代表人：

授权代表姓名：性别： 所在单位： 职务：

身份证： 现住：

兹委托参加_____政府采购事宜，并授权其全权办

理以下事宜：

- 1、参加投标活动；
- 2、出席开标会议；
- 3、签订与中标事宜有关的合同。

授权代表在办理上述事宜过程中以其自己的名义所签署的所有文件我均予以承认。

授权代表无转委权。

委托期限：至上述事宜处理完毕止。

委托单位（电子签章）：

法定代表人（电子签章）：

时间： 年 月 日

附：法定代表人的身份证及授权代表的身份证扫描件

四、资格声明函格式

关于资格的声明函

(招标人名称)：

关于贵方_____ (项目名称) ，本签字人愿意参加投标，提供“采购内容及要求”中规定的服务，并证明提交的下列文件和说明是准确的真实的。

- 1、由工商局（市场监督管理局）签发的我方营业执照。
- 2、法定代表人授权书。
- 3、法定代表人、授权代表身份证复印件（答疑时出示原件）。
- 4、公司地址、联系电话、传真等。
- 5、法人或授权代表的联系电话。
- 6、采购项目要求的其他文件。
- 7、本签字人确认资格文件中的说明是真实的、准确的。

投标人（电子签章）：

法人或授权代表（电子签名）：

时间： 年 月 日

五、承诺函格式

投标人承诺函

致：

很荣幸能参与_____（项目名称）第_____标段的采购招标活动。

我代表（投标人名称），在此作如下承诺：

1、完全理解和接受本项目采购文件的一切规定和要求；
2、我方递交的投标文件中所有的资料均为真实的、准确的，无任何虚假内容。若存在有虚假内容，我方愿意接受惩罚。

3、若中标，我方将按照采购文件的具体规定与采购人签订供货安装调试和售后服务合同，并且严格按合同履行义务，按时交付使用，保证设备质量符合采购文件要求，并提供优质服务。如果在合同执行过程中，发现问题，我方一定尽快对其进行调整，并承担相应的经济责任；

4、若中标，本承诺将成为合同不可分割的一部分，与合同具有同等的法律效力。

投标人（电子签章）：

法人或授权代表（电子签名）：

时间： 年 月 日

第二部分 商务及技术文件

六、投标报价明细表

项目内容：_____ 报价单位：人民币元

第 标段

序号	名称	单位	数量	单价	合计	备注
本项合计	(大写)					
	(小写)					
备注						

投标人： (电子签章)

法定代表人： (电子签名)

年 月 日

七、资格审查资料

(1) 投标人基本情况表

投标单位名称				
注册地址			邮政编码	
联系方式	联系人			电话
	传真			网址
法定代表人	姓名		身份证号	
成立时间			企业资质等级	
营业执照号			注册资金	
开户银行			账号	
经营范围备注				

投标人（电子签章）：

法定代表人（电子签名）：

日期：

(2) 资格证明材料

按照招标公告“二、申请人资格要求”规定附相关资格证件

注：本项目采用资格后审, 开标当天供应商需携带相关证件原件到现场进行资格后审。

资格后审不合格的供应商的投标文件评标委员会不予评审。

八、企业实力

(1) 企业业绩

(2) 综合实力

(3) 服务承诺

第三部分、技术标部分

九、技术方案及保障措施

请投标人依据详细评审要求，自行编辑内容。

十、采购文件要求的其它材料及投标人认为有必要提供的材料

第六章、落实政府采购政策

投标人及投标产品制造商中小企业、监狱企业或残疾人福利性单位认定证明和中小企业、监狱企业或残疾人福利性单位声明函。

（如果有的话）

中小企业声明函

本企业郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库[2011]181号）、《工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业[2011]300号）的规定，本企业为_____（请填写：中型、小型、微型）企业。后附本企业所在地的县级以上中小企业主管部门出具的中小企业认定证书。

本企业对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（电子签章）：

日期：

监狱企业声明函

本企业郑重声明，根据《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库[2014]68号），本企业_____（是、不是）监狱企业。后附省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业证明文件。

本企业对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（电子签章）：

日期：

残疾人福利性单位声明函

本企业郑重声明，根据《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库[2017]141号），本企业_____（是、不是）残疾人福利性单位。

本企业对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（电子签章）：

日期：

第七章、采购服务要求

宛城区 2020 年中央财政补贴森林抚育

一、目的、指导思想、依据原则

1.1 目的

通过森林抚育，调整林分密度和树种结构从而优化林分结构；改善林地透光条件和卫生条件从而改善林木生长环境，促进林木生长发育；培育健康稳定的森林生态系统，提高森林生态、经济和社会效益。

1.2 指导思想

1.2.1 以科学发展观为指导，以形成稳定、健康、丰富多样的森林群落结构、提高森林质量、林地生产力和综合效益为最终目标。

1.2.2 优先抚育密度过大、结构不良、森林质量和生态功能明显下降的林分。特别是近年新造密度过大的林分。

1.2.3 因地制宜地开展森林抚育工作，坚持不同类型，区别处理，分别运用抚育间伐、抚育区内简易道路修建维护、抚育材集运、抚育剩余物处理、林地

清理等先进、成熟的科学技术，总结成功经验，筛选和组装配套实用技术，提高森林抚育成效。

1.3 主要依据

- (1) 2020年河南省营造林计划明细表豫林计[2019]180号；
- (2) 《河南省森林抚育作业设计规定》（试行）；
- (3) 《生态公益林建设技术规程》（GB/T18337.3）；
- (4) 《生态公益林建设导则》（GB/T18337.1）；
- (5) 《森林抚育规程》（GB/T15871）；
- (6) 《森林资源规划设计调查技术规程》（GB/T26424-2010）；
- (7) 《森林采伐作业规程》（LY/T1646-2017）；
- (8) 《河南省公益林抚育技术规程》（DB41/T640）；
- (9) 《河南省森林资源规划设计调查技术操作细则》。

1.4 原则

- 1.4.1 以清理受病虫害及密度过大的林分为主。
- 1.4.2 坚持生态防护优先，生态效益、社会效益和经济效益相互协调的原则；做到以最小的投入达到最大的效果。
- 1.4.3 坚持因地制宜，适地适树，灵活采用多种方式的原则
- 1.4.4 遵循“去密留稀，去弯留直，去弱留强”的原则，主要伐除那些枯死木、病虫害木、被压弱小木、稠密林和部分生长过密的幼龄林。
- 1.4.5 坚持集中连片的原则，选择相对集中、有充足劳力、林业生态环境才较好、群众有参与习惯的地段优先开展。

二、区概况

2.1 区自然概况

2.1.1 地理位置

宛城区位于河南省西南部，南阳盆地中部，西邻卧龙区，东连唐河、社旗，南接新野县，介于北纬 $32^{\circ}38'$ — $33^{\circ}17'$ ，东经 $112^{\circ}18'$ — $112^{\circ}49'$ 。全区总面积662平方公里。

2.1.2 地形地貌

全区地形自东向西、自北向南逐渐降低，趋于平缓，地面坡降为1/500—1/1500米之间，最高海拔430米。

2.1.3 气候

本区属于亚热带季风型大陆性气候，总的特点是：水资源充足，光热条件好，温度波动大，夏季日照强，降水多，蒸发快，秋季降温迅速，冬季低温少雨，具有明显过渡带特色。年日照时数2116.0小时，全年太阳辐射量为56.1千卡

/C, 年平均气温 14.9℃, 全年 $\geq 10^{\circ}$ 有效积温 4798.2℃, 无霜期 229 天, 年平均降水量 805.8mm。大多集中在 7、8、9 三月份。

2.1.4 土壤

全区土壤类型有黄棕壤、潮土、黑土、砂礓黑土、风沙土 4 个土类、8 个亚类、16 个土属、61 个土种, 土壤有机质含量平均为 1.04%, 含氮平均为 0.076%, 速效磷 15.7PPM, 速效钾 178.5PPM, 潮土是该区林业用地的主要土类, 土壤 PH 值为 6.5-7.1, 广泛分布在白河沿岸。

2.1.5 水系

本区属长江流域, 最大河为白河, 境内流长 68km, 白桐干渠纵贯南北, 水资源丰富, 灌溉条件好, 多年平均引用库水 2.072 亿平方米, 利用地表水 0.51 亿立方米, 地下水 0.41 亿立方米。水质符合饮用水和灌溉用水标准。

2.1.6 植物资源

宛城区属暖温带向北亚热带的过渡地带, 植被类型属于华北落叶阔叶林, 植物种类繁多, 全区共有乔灌木树种 87 科 98 属 169 种, 常见树种有杨树类、刺槐、椿树、楝树、榆树、泡桐、桃、李、梨、柿、枣、葡萄等。

2.2 区社会经济条件

2.2.1 社区社会经济状况

该区是 1994 年南阳撤地设市后以原南阳县为基础改设的新区、农村面积、农业人口、农村经济占绝对优势的特殊城区。全区现辖 8 个乡镇 5 个街道、159 个行政村、736 个自然村、58 个社区; 国土面积 683 平方公里, 耕地面积 69.9 万亩, 总人口 61.3 万人。2018 年, 全区完成生产总值 263 亿元, 同比增长 7.2%; 规模以上工业增加值 55.1 亿元, 增长 5.6%; 固定资产投资 131 亿元, 同比增长 10.1%; 社会消费品零售总额 123.1 亿元, 同比增长 9.6%; 居民人均可支配收入增长 8.9%。

该区交通便利, 太奥高速、信南高速、宛坪高速、许平南高速、312 国道、郑万高铁、焦枝铁路、宁西铁路穿境而过, 大型机场一座, 可起降波音 747 等大型客机。通讯事业蓬勃发展, 固定电话、移动电话覆盖全区。项目建设地交通便利、通讯畅通, 供电设施完善, 水源充足, 灌溉、排水方便。

2.3 森林资源现状

根据 2007 年森林资源二类清查结果, 全区现有林业用地面积 14.31 万亩, 其中有林地面积 11.7 万亩、苗圃 0.5 万亩; 未成林造林地 0.41 万亩; 宜林地面积 1.6 万亩。现有林地中用材林 9.34 万亩, 经济林 0.5 万亩。全区共有一个区级林技站、一个林科所、一个中心苗圃; 12 个乡镇级林站。有技术人员共 85 人, 其中: 高级林业工程师 2 人, 中级技术人员 15 人, 初级技术人员 30 人。

随着人们对改善生态环境认识的逐步提高, 区政府加大了平原绿化工作的力度, 2002 年提出了建设沿白河的百里绿色长廊规划。近几年来, 通过白河沿线综合开发, 并积极承担退耕还林、长防林等国家重点林业工程项目, 做了大量的工作, 取得了显著成绩, 白河沿线生态林和经济林总面积已达 5 万亩, 其中生态效益和经济效益非常可观。在白河沿线百里绿色长廊建设的带动下, 全

区其它地方平原绿化、速丰林建设等林业生产也快速发展，全区林业工作形势一片大好，生态环境正在逐步改善。但是我区 2010 年前后营造的树林由于造林密度过大，现已基本郁闭，树冠之间、枝杈之间互相重叠交错，造成光照吸收不均、通风差等不良现象，严重影响了林木的生长发育，对培育大径材杨树造成了严重阻碍，急需通过间伐、修枝等措施改善林木生长环境。

三、 外业调查情况

3.1 位置及面积

根据 2007 年森林资源规划设计调查结果及近几年林业生态区建设造林成果，全区共有中幼龄林面积 5.65 万亩，其中郁闭度 0.8 以上的中幼龄林面积为 4.85 万亩，占全区中幼龄林总面积的 86%。

2020 年上级下达抚育任务 6500 亩，其中中央财政补贴森林抚育 6500 亩。实际规划森林抚育作业区涉及黄台岗镇、安皋、王谢庄等 4 个乡镇、8 个行政村，21 个小班，总面积 6500 亩，为计划任务 100%。涉及黄台岗镇 4000 亩，3 个行政村，13 个小班；安皋 615 亩，1 个行政村，2 个小班；王村 930 亩，2 个行政村，3 个小班；谢庄乡 2 个行政村，3 个小班。

3.2 外业调查方法

作业设计外业调查全面踏查，结合现场采取标准地调查的方法，按照机械布设标准地的方法，在小班中选取有代表性的地块，设立标准地进行调查，每块标准地面积 0.067 公顷。在标准地内分树种按照保留木和采伐木进行标记，然后进行每木检尺，按径阶填写标准地每木检尺记录表，起测胸径为 5 厘米；在标准地内，分别不同径级选取标准木测量树高，至少测量 15 株，根据测量结果查算每个径级平均树高，蓄积计算按照一元材积公式计算得出；郁闭度按照对角线测量法测算，并进行汇总计算。采伐木株数强度控制在标准地总株数的 35%以内，采伐蓄积强度控制在标准地总蓄积的 35%以内。伐除采伐木，合理造材、堆积，并将林下采伐剩余物中的病腐木及带病枝条，运出林区或深埋处理，保证保留木健康生长。

3.3 小班区划状况

作业区小班区划沿用森林资源规划设计调查区划结果，小班按照不同立地条件、林分状况、林龄等小班因子，参照自然地形条件进行区划。主要技术指标确定依据为《生态公益林建设技术规程》（GB/T18337.3-2001）、《森林采伐作业规程》（LY/T 1646-2017）中有关作业技术要求标准执行。全区共划分小班 21 个。

3.4 调查结果

省下达计划任务 6500 亩，本次设计作业面积 6500 亩，占计划任务的 100%。设计作业区内小班主要立地类型是河道沙土地，丘陵地等，标准地外业调查方式建立在全面踏查基础上，采取随机机械布设标准地。调查涉及作业区的 4 个乡镇，8 个行政村，21 个小班。抚育间伐面积 6500 亩，占省级抚育总面积的 100%。

第四章 技术措施

4.1 林分主要特点

本次抚育作业区主要分布在白河沿线河滩和宛城区飞地羊山和磨山。作业区林分主要有以下几个特点：一是生态区位重要。作业区选择在白河河滩沿线乡镇，交通便利，生态区位重要。二是林分起源为人工林。涉及黄台岗镇 4000 亩一般公益林和羊山磨山 2500 亩一般公益林。作业区林分多为人工林，初植密

度过大，自然整枝不良，通风不畅，光照不足，影响林木正常生长。三是林分密度过大，林木分化加剧，胸径连年生长量明显下降。

4.2 抚育方式

根据作业区林地的现状，并参照国家林业局《森林抚育补贴作业设计规定》中有关要求，确定实行的抚育方式为疏伐。

4.2.1 疏伐

在中幼龄林中进行。主要是去密留稀、去劣留优、去弱留壮，伐除有害树和过密的辅助树，同时清除影响林木生长的藤蔓、杂灌。间伐强度控制在林分的30%以下，伐除生长过密、生长不良和影响树生长发育的林木，伐后郁闭度控制在0.6以上，进一步调整树种组成与林分密度，加速保留木生长，缩短工艺成熟期，提高林分质量和经济效益。

4.2.2 抚育强度

在确定的抚育林分中，根据林分功能和状况，按照优良木、有益木、有害木，合理确定抚育措施，设计伐除有害木，保留优良木、有益木。根据“作业后林分郁闭度不得低于0.6，且伐后林分平均胸径不得低于伐前林分平均胸径，对于容易引起风倒的林分或因抚育强度大影响林木正常生长的，每次抚育间伐后郁闭度不得降低0.3的原则”，本次设计的作业区设计作业后郁闭度保持在0.6-0.7之间。株数和蓄积抚育强度为采伐株数不超过总株数的35%。

4.2.3 剩余物处理

抚育作业剩余物应按照森林病虫害防治、森林防火、环境保护等要求，对于没有病虫害的剩余物，在林分内采取横坡堆放，压实踩紧，对于有病虫害的剩余物，采取清除出林分、深埋或焚烧等处理。

4.3 施工设计：

4.3.1 时间安排

施工期15日历天。

4.3.2 施工质量标准

- 1、对郁闭度超过0.8以上的中幼龄林进行抚育；
- 2、伐根高度不得超过5cm；
- 3、伐后郁闭度不得低于0.6，不得造成天窗；
- 4、抚育剩余物和清除的灌木进行适当清理堆集，堆积时采取沿等高线横坡堆积，以利于保持水土，防止水土流失，有病菌和害虫的剩余物及时清理出林分，不得影响保留木的生长。

4.3.3 施工组织

区林业局、各乡镇成立专门的森林抚育工作组，协调处理施工作业中出现的各种情况，根据职工不同状况，合理安排施工任务与进度，在施工坡面与任务的分配上，充分体现公平、公正、公开的原则，优先照顾弱势群体及个人，化解矛盾，切实保证抚育工作的顺利进行。区林业局负责项目作业设计的编制、检查验收，各乡镇负责项目的实施。施工中，区林业局组织人员全程监督，涉及的农户和施工队到现场，联合进行抚育作业，收益归林农所有；施工后，由林农自行清除现场，同时清理林下植被和卫生。工程结束后，区林业局技术人员到现场进行验收。

4.3.4 剩余物利用

抚育作业产生的木材中，规格材及非规格材要分类堆放，合理堆集，及时集运销售，枝桠材运出林区进行深加工制成木片、木屑等原料，充分发挥最大

效益。

第五章 成本效益测算

5.1 投资预算

5.1.1 投资预算标准

中幼林抚育工程投资主要是人工费，测算每亩用工量 2 个，每个工日单价标准 80 元，合 160 元/亩，物质材料费合 10 元/亩，作业设计及检查验收费 10 元/亩。物质材料费主要用于交通运输等费用，作业设计及检查验收费按省厅 10 元/亩的规定预算。

5.1.2 投资预算

中央财政森林抚育设计 6500 亩，总投资 130 万元，约需投入人工 1.3 万个，人工费 104 万元；物质材料费 6.5 万元；作业设计费 6.5 万元。

5.2 资金筹措

项目总投资 130 万元，其中国家投资 65 万元，占 50%省投资 65 万元，占 50%。

5.3 效益测算

5.3.1 生态效益预测

该项目实施后，可改善该地区林分生长状况，调整林分结构，改善林分卫生条件，增强林分抗性，提高森林防护效果。工程完成后，项目区林分郁闭度由原来的 0.8 以上降低到 0.6-0.7，病虫木、枯立木和杂灌得到清理，改善了林分环境，减少了病虫害和火灾发生的隐患，有利于森林生态效益的充分发挥，由此可见，抚育后产生的生态效益非常巨大。

5.3.2 社会效益预测

该项目实施后，将增加就业岗位 300 余个，带动木材加工、运输、销售等相关产业发展，拉长产业链条，增加林区农民收入，对促进农村经济的发展起到十分积极地推动作用，因此社会效益十分明显。

附件 1、宛城区 2020 年羊磨山森林抚育作业设计图

附件 2、宛城区 2020 年中央财政森林抚育位置示意图

附件 3、宛城区 2020 年中央财政森林抚育作业设计图

（附件详见系统附件）